

CODESARROLLO: ALTERNATIVA PARA LA GESTIÓN DE MIGRACIONES Y DESARROLLO APUNTES PARA LA REFLEXIÓN Y EL DEBATE

0. INTRODUCCIÓN: OBJETIVO, METODOLOGÍA Y ESTRUCTURA

I. CONTEXTUALIZACIÓN:

- De la necesidad y de la oportunidad
- Relación entre Migraciones y Desarrollo
- Caracterización de las Migraciones y Desarrollo
- Origen del concepto de codesarrollo

II. CODESARROLLO: ANÁLISIS

- Aproximación al concepto
- Codesarrollo por Sami Nair
- Análisis de casos

III. PROPUESTAS:

- Nuestro concepto:
 - relación con la Cooperación para el Desarrollo
 - El papel del Inmigrante en las políticas, proyectos y programas de Codesarrollo
- Reflexión Final

0. INTRODUCCIÓN:

El presente documento se propone sistematizar el marco teórico del Codesarrollo como alternativa a la gestión de la cuestión migratoria y poniéndola en estrecha relación con el Desarrollo. No es el propósito de este documento sino servir de punto de partida para la reflexión y el debate sobre esta alternativa que, como veremos, aún está sin definir completamente y que puede ser una revolución en las relaciones Norte y Sur.

Vamos a hacer un análisis deductivo que nos lleve de lo general a lo particular, a través del siguiente itinerario:

Así, en primer lugar, vamos a situar el Codesarrollo en el contexto actual: veremos como responde a una necesidad pero también supone una oportunidad, como propone una relación nueva entre Migraciones y Desarrollo, como surge el concepto, etc.

A continuación vamos a analizar las políticas, programas y proyectos, a partir de los textos europeos y deteniéndonos en los textos y aportaciones del profesor Sami Nair, para, finalmente y a partir de dichos textos y del análisis de algunas experiencias, hacer nuestras aportaciones al concepto.

I. CONTEXTUALIZACIÓN:

De la necesidad y de la oportunidad

El Codesarrollo es la respuesta a una **necesidad** y a la vez es una gran **oportunidad**: respuesta a la necesidad de –una vez asumido que las migraciones no se pueden frenar ni parar, que los países no se pueden cerrar- buscar alternativas para gestionar eficazmente la “cuestión migratoria” y una oportunidad de enriquecernos, de aprender, de evolucionar tanto los de aquí como los de allí y de nuevo contando con “el otro-distinto” para “codesarrollarse¹”.

El **Codesarrollo es una forma de vincular de forma positiva migraciones y desarrollo**; supone aceptar que las migraciones y, sus protagonistas, **los inmigrantes, pueden ser vectores fundamentales para el desarrollo tanto del país de envío como el de acogida**; supone también aceptar que la consideración del **inmigrante como agente de desarrollo puede ser fundamental en la cogestión exitosa de la cuestión migratoria**; supone, por último, una **forma de entender las relaciones** entre países ricos y pobres, entre el norte y el sur, entre países de envío y países de acogida, en paridad, dado que ambos se reconocen y admiten de la necesidad del otro para “codesarrollarse”.

Relación desarrollo e inmigración:

Hablamos de vinculación positiva, productiva entre migración y desarrollo, y hemos de subrayar que esta vinculación supone una gran novedad tanto para el marco teórico como para la gestión del Desarrollo, de las Migraciones y, me atrevería a decir, de las relaciones internacionales.

Si hacemos un recorrido por las teorías sobre Migración podríamos comprobar cómo las migraciones internacionales se han ido concibiendo de forma muy diferente a lo largo del siglo XX y aunque escapa a las posibilidades de este estudio el análisis de todas estas teorías, su evolución y variantes, sí es interesante destacar **cuál ha sido el carácter que, desde las mismas, se atribuye a las migraciones y, sobretudo, qué conexiones han establecido entre migraciones y desarrollo.**

¹Como dice el profesor Don Carlos Giménez Romero.

Han sido muchas y variadas las relaciones que se han establecido entre migraciones y desarrollo -desde las posiciones optimistas, que consideran las migraciones como una vía de salida del subdesarrollo y avance hacia el desarrollo (T^{as}. de la Modernización), hasta las que conciben las migraciones como un mecanismo más de explotación del Tercer Mundo (T^{as}. de la Dependencia), pasando por las Teorías Articulacionistas y Transnacionalistas, que entienden las migraciones como procesos complejos y multidimensionales-, aunque es mucho más **reciente y novedosa la búsqueda de una conexión positiva y necesaria entre un fenómeno y otro.**

La idea más extendida tiende a relacionar ambos fenómenos mediante un vínculo "causa/efecto": "el subdesarrollo genera migrantes hacia donde sí hay desarrollo" y por tanto "hay que desarrollar allí, para que no vengan aquí".

Pues bien, esta concepción teórica unilineal y simplista, que no considera las migraciones desde las coordenadas de final de siglo XX, sino desde los parámetros de los años 60 y 70, tiene su reflejo en Políticas, Programas y Proyectos tanto en el ámbito Europeo como en España. Así, hasta los años 90, las políticas europeas de migración y de desarrollo no han tenido mayor relación que la de "desarrollar allí para que no vengan aquí". De esta manera se han mantenido políticas desarrollistas en los países del Sur –países de envío- y políticas de control de flujos –que no vengan todos sino, los que necesitamos- y/o de cierre de fronteras y de integración –de los que ya están aquí-.

Caracterización de las migraciones y desarrollo ; Qué migración y qué desarrollo?

Estamos hablando de vincular migraciones y desarrollo de forma positiva, pero antes hemos de describir de qué "Migraciones" y de qué "Desarrollo" estamos hablando, ya que ambos fenómenos están en continua evolución y cambio y por ello es necesario caracterizarlos.

Efectivamente, las Migraciones, hoy en día, no pueden caracterizarse sólo estudiando los procesos de marcha hacia el país de destino o las consecuencias para el país de origen, sino que deben considerarse las múltiples dimensiones y vectores.

Parece que estamos en un momento de reflexión y de interrogación y que actualmente no podemos acercarnos a este fenómeno social, tan complejo como cambiante, desde la visión tradicional de los años 60 y 70 o desde la perspectiva de los "viejos países de acogida", ya que **la "Globalización" ha cambiado los términos del debate**: hay que tener en cuenta que: 1) **Las migraciones de los últimos años NO se pueden explicar sólo por el desarrollo económico (ó la falta del mismo)**. Los estudios no indican que vengan a Europa inmigrantes de los países más pobres, ni de las clases más pobres de esos países. Esto muestra que las razones de estos migrantes no son sólo económicas (si no, no irían a Murcia, sino a Francfort) y 2) que las migraciones internacionales de este final de siglo (del siglo que viene) **tampoco se pueden explicar sólo por razones demográficas**. Así, ni los marroquíes, ni los turcos provienen de países con explosiones demográficas (por ejemplo, en EEUU pasa algo parecido pues los mejicanos ni son del país más pobre, ni del que tiene una mayor explosión demográfica de AL). Además, si bien es cierto que en los países con mayor explosión demográfica y más pobreza sí hay migrantes, se desplazan INTRASUR, lo que nos recuerda que la mayoría de los países del mundo son de migración y de inmigración a la vez.

Los rasgos más característicos y novedosos de las Migraciones en Europa de este final de siglo son: 1) **Globalización**: cada vez más países son de emigración y de inmigración, 2) **Heterogeneidad**: emigran mujeres viejos, jóvenes, etc. estudiantes, doctores, mano de obra no cualificada, etc. 3) **Organización**: se apoyan en redes, lo que facilita la migración y mitiga el choque, 4) **Proviene de países que se están desarrollando y desestructurando. El desequilibrio Norte/Sur** no sólo permanece sino que se ha incrementado, aunque no hay ideología de lucha frente a esto y 5) **Factor demográfico**: existe un incremento demográfico y un **cambio en la distribución mundial de la población**. Así desde 1969 hasta nuestros días la población mundial se ha duplicado (de 3.000 a 6.000 millones) y en Europa se concentraba el 20% de la población total mientras que por ejemplo en Africa sólo se localizaba el 9%, hoy estas proporciones se han invertido y según el informe de población de NNUU en el 2.050 en África vivirá el 20% de la población mundial y en Europa sólo el 7%. Esto nos lleva a pensar que **el futuro de la humanidad pasa necesariamente por el Sur**, ya que por ejemplo, la población está envejeciendo en Europa lo que significa que los sistemas sociales, han de cambiar o desaparecer, mientras que las sociedades pobres son jóvenes y por ejemplo en Asia y Africa el 40% de la población es menor de 15 años.

Además no sólo han variado los flujos migratorios, sino que también en los últimos 20 años, el contexto económico internacional, -europeo y español- ha variado considerablemente: de una situación caracterizada por la necesidad de trabajadores extranjeros para sostener su ritmo de desarrollo; de un sistema económico en expansión, a una incapacidad de absorción de tantos inmigrantes y mano de obra, de economías en retroceso...

Pues bien, todos estos cambios, tanto en los países de envío, en los de acogida y en el contexto internacional global, fuerzan a replantearse las Políticas Migratorias, las Políticas de Cooperación para el Desarrollo y las relaciones entre ambas, más allá de aquellas aproximaciones simplistas que están aún en la mente de grandes mayorías, pero que, como hemos visto, han fracasado.

Codesarrollo: Origen del concepto

A lo largo de los últimos años los países europeos han tomado numerosas medidas relativas, plasmadas mediante la firma de numerosos acuerdos y tratados, a la inmigración y con un claro objetivo represor de las migraciones (1985, Tratado de Schengen; 1990, Convención de Dublín; Tratado de Maastricht, etc.)

Como afirma Don Abdou Menebhi, Presidente del Centro EuroMediterráneo de Migración y Desarrollo²: "Todo este arsenal jurídico y político sería por sí sólo insuficiente para reducir la presión migratoria, si no se acompaña de una cooperación con los países de origen y de una política exterior que tenga en cuenta las migraciones. Ya que, si estas medidas restrictivas permiten controlar la entrada y la estancia de los extranjeros no pueden, en ningún caso, detener los flujos migratorios hacia los países de la Unión Europea..."

Así, se plantea la necesidad de buscar alternativas a estos modelos de gestión ineficaces y obsoletos y ya desde **principios de los años 90 Cooperación e Inmigración empiezan a aparecer juntas** ya que, tanto en el marco europeo como en el español se empiezan a promover medidas **para actuar sobre/frente las presiones internacionales**.

² Ponencia dictada en el marco de las VI Jornadas Universidad Agentes Sociales, sobre Migración y Codesarrollo, celebradas en Madrid el 20 de mayo de 2000 en la Universidad Pontificia de Comillas (Instituto Universitario de Migraciones).

Sólo a partir del momento en que se asuma que las migraciones no se pueden reprimir ni parar, sino gestionar, se puede empezar a pensar en otras vías, alternativas o complementarias a las meramente restrictivas.

Será en la Cumbre de Tampere cuando por primera vez se cita en un texto oficial el término Co-Desarrollo (en el Texto se dice "la cumbre necesita un enfoque global de la migración") aunque bajo este paraguas del Codesarrollo se da cobertura a políticas de control de la Inmigración.

Así se habla de **control de flujos** (quiénes van a venir, de dónde, cuántos, para qué), de **integración** de inmigrantes (los que ya están aquí y son legales, que se integren –o se asimilen-) y de **Cooperación para el desarrollo de los países de envío** (desarrollemos allí para que no vengan aquí); es decir, se empiezan a conectar Migración y Cooperación para tratar de frenar la primera, gracias a la segunda.

En 1996 en el marco de unas conferencias organizadas por la ONGD Ingeniería Sin Fronteras³, Carlos Giménez Romero se preguntaba: "¿Cómo unir la emigración a España de personas procedentes de países "menos desarrollados" económica o tecnológicamente (Marruecos, República Dominicana, Perú, Guinea Ecuatorial, Senegal, Polonia Filipinas, etc...) con la Cooperación al Desarrollo desde España y con esos países (desde la Administración y desde las ONGs)? **¿Cómo hacer de la migración un factor de desarrollo, o mejor cómo reforzar el potencial de desarrollo que lleva consigo la migración?.**"

Ya entonces sugería una respuesta: el Codesarrollo.

³ Esta ponencia está publicada en el Boletín de ISF .

II. CODESARROLLO: VINCULACIÓN POSITIVA ENTRE MIGRACIONES Y DESARROLLO

Primeras notas sobre el concepto

Hoy en día está de moda la palabra Codesarrollo que, aunque aún es un concepto en proceso de gestación, propone como idea central la **vinculación positiva entre migraciones y desarrollo**.

Si, como hemos dicho, el **concepto, el marco teórico, está en proceso de gestación**, las políticas y programas son aún muy escasos teniendo como ejemplo paradigmático el Informe de Sami Nair, que desmenuzaremos a continuación.

En cualquier caso nuestra propuesta, pretende a partir de este concepto aún abierto y por definir, aportar ideas para concretar este marco teórico y, sobre todo, concretar una propuesta para la acción, una propuesta a concretar y a reflejarse en políticas, programas y proyectos.

Hablamos de "nuestra propuesta" porque a partir del análisis de los textos europeos, los textos de Sami Nair, del contenido que se ha dado al "Codesarrollo" en dichos documentos y del estudio de algunas iniciativas concretas vamos a tratar de concretar nuestras aportaciones y propuestas al debate.

La propuesta del **Codesarrollo como forma de vinculación positiva entre migraciones y desarrollo parte de tres ideas clave**:

- 1) la **migración internacional no es algo negativo**, problemático no a evitar sino algo positivo, con un gran potencial y a gestionar;
- 2) es un **error considerar la cooperación para el Desarrollo como una vía para evitar las migraciones**, es mejor considerar Cooperación y Migración como dos vías que se apoyan una a la otra para el desarrollo de los pueblos (tanto en el Norte como en el Sur). Así señala Sami Nair: "Además, las desigualdades de desarrollo entre países pobres y países ricos han crecido tanto estos últimos años que el atractivo del modo de vida de los países desarrollados, popularizado por los medios de comunicación de masas, se ha vuelto tan potente, que los flujos migratorios van a continuar creciendo y

alcanzarán sin duda nuevas categorías de población, lo que repercutirá de forma negativa sobre las poblaciones legalmente instaladas lo que empuja a los Estados a adoptar o reforzar medidas draconianas de control y de cierre de las fronteras". aunque el cierre de las fronteras a las nuevas inmigraciones es la respuesta más simple, están demostrados los numerosos efectos perversos de estas medidas (incremento de las demandas de asilo y de reagrupación familiar, la inmigración ilegal, etc...) Además, el cierre drástico de las fronteras favorece un cambio en el proyecto migratorio de muchos migrantes que a lo mejor buscaban un trabajo remunerado para un período provisional, o una estancia temporal pero que buscan un estatuto legal definitivo y se instalan para siempre, al saber que si se van del país de acogida, al término de una estancia temporal, les será muy difícil volver.

- 3) los inmigrantes son "seres entre dos mundos"⁴ (Carlos Giménez Romero...) que reúnen una serie de características excepcionales que los hacen extraordinarios agentes de desarrollo transnacionales.

El codesarrollo de: Sami Naï r, profesor de universidad encargado de la Misión Interministerial Migración/Codesarrollo⁵:

La política de Codesarrollo ligada a los flujos migratorios tiene un máximo representante que es Sami Naï r, asesor del gobierno francés que, en su informe "Balance y Orientación de la política de Codesarrollo en relación con los flujos migratorios" habla de ir más allá de la Cooperación para el Desarrollo, mediante el establecimiento de políticas sectoriales de codesarrollo. Para ello habría que instaurar objetivos comunes entre países de acogida y países de origen de forma que se pudieran estabilizar los flujos migratorios en el origen e integrar a los inmigrantes en los países de acogida, es decir **favorecer el control de flujos migratorios contando con la cooperación del país de envío.**

Así Naï r define el Codesarrollo como una **propuesta para integrar Inmigración y Desarrollo de forma que ambos países, el de envío y el de acogida puedan beneficiarse de los flujos migratorios.** Es decir, es una forma de **relación**

⁴ Del mismo artículo del profesor Giménez Romero

⁵ Toda la posición de Sami Naï r que se expone a continuación se ha extraído del documento "Informe de Balance y Orientación de la política de Codesarrollo en relación con los flujos migratorios" escrito en cuanto que encargado de la misión interministerial sobre Migración y Codesarrollo. Ministerio de Asuntos Exteriores –37, Quai d'Orsay – 75007 París 10/12/97. Así mismo se ha recogido opiniones manifestadas por él en diversas conferencias y seminarios.

“consensuada” entre dos países de forma que el aporte de los inmigrantes al país de acogida no se traduzca en una pérdida para el país de envío.

Así mismo propone utilizar la Inmigración como un instrumento microeconómico en Cooperación para el Desarrollo y por eso dice “Ninguna forma de ayuda puede sustituir a la acción del mismo inmigrante”. Finalmente habla de convertir al inmigrante en “un actor consciente del desarrollo”.

- **¿Cuáles serán los objetivos de una Política de Codesarrollo?**

“La política de gestión de los flujos migratorios debe **favorecer la estabilización de los inmigrantes legalmente instalados, su integración social, el control de la entrada en el país, y el respeto de las reglas de residencia**. Se articula también sobre la política exterior del país. Si la inmigración constituye un aporte real a partir del momento que corresponde a las necesidades del país, no por ello debe ser una falta de ganancias para los países de origen”.

Además plantea dos ideas clave “necesidad” y Oportunidad”: **“Francia encarnaría tanto mejor sus valores fundadores si reforzase tanto más su influencia internacional, y supiera hacer de la inmigración un vector de solidaridad con los países pobres**. La política migratoria implica pues relaciones responsables con esos países. Puede y debe profundizar más allá de la cooperación internacional, en una variedad de políticas sectoriales de codesarrollo. **Esta exigencia se vuelve imperativa porque Francia ya no puede más en el contexto actual, acoger masivamente nuevos flujos migratorios, y porque debe actuar sobre las causas de las migraciones si quiere evitar, con medidas administrativas draconianas, de minar los principios mismos del Estado republicano de derecho”**.

La política de codesarrollo se presenta así como alternativa necesaria para Francia y significa ir más allá de la Cooperación, para instaurar objetivos comunes: “El interés compartido de Francia y de los países de origen es hacer de la inmigración un vector de desarrollo porque este significa la estabilización de los flujos migratorios en los países de origen y la garantía de su integración en Francia”.

Sin embargo y, siguiendo con la descripción de objetivos de las Políticas de codesarrollo señala que “la meta de la política de codesarrollo ligada a los flujos migratorios **no consiste en favorecer el retorno de los inmigrantes** si esa no es su voluntad (...) **tampoco tiene como objetivo la llegada de nuevas migraciones**, porque no promueve de ninguna manera la apertura sin control de las fronteras. Apunta sobre todo a **reforzar la integración en Francia al mismo tiempo que favorecer la solidaridad activa con los países de origen, creando las condiciones sociales para ayudar a los migrantes potenciales a que se queden en su casa.**”

Además subraya **el papel fundamental que los migrantes pueden tener** para lograr los objetivos anteriormente citados dado que, si bien “es cada vez más difícil actuar sobre las causas inmediatas que provocan los flujos migratorios (miseria, desarrollo desigual, desestabilización incontrolada, anarquía urbana) utilizando los instrumentos macroeconómicos en las relaciones entre países pobres y países ricos (dificultades para resolver los efectos desestructurantes de las políticas de ajuste estructural, eficacia limitada de los sistemas de reconversión de la deuda en inversiones productivas, etc..), no por ello es menos posible actuar inmediatamente sobre esas causas a través de la multiplicación de los instrumentos microeconómicos del desarrollo”. Y considera a la inmigración como uno de esos instrumentos desde el momento en que “es el objeto de interés para los poderes públicos, las colectividades territoriales descentralizadas, el movimiento asociativo, las empresas, y las instituciones de formación. Se añade a la sola dimensión de las transferencias de bienes y recursos financieros, la posibilidad de difusión en los países de origen de las normas y valores democráticos experimentados en Francia”.

Así afirma que **la originalidad del codesarrollo reside en el hecho de que “el migrante se convierte en actor consciente del desarrollo**, ahí está el punto central: ninguna forma de ayuda (poderes públicos, bancos, asociaciones, etc.) puede sustituirse a la acción del mismo inmigrante. **Él es el corazón y el cuerpo vivo de la operación**. Su participación activa es la condición *sin e qua non* de la solidez del edificio”.

Lejos de ser una estrategia administrativa rígida de gestión de los flujos migratorios, la política de codesarrollo hace una llamada al contrario a la fluidez, la multilateralidad y la innovación horizontal entre los diferentes actores concernidos. Estos intervienen en campos específicos, pero sus intervenciones se entrecruzan y se completan recíprocamente.

La política de **codesarrollo ligada a los flujos migratorios debe basarse en acuerdos de codesarrollo, debe ser consensuada, debe ser comprendida por la opinión pública y debe ser controlada, articulándose alrededor de los siguientes ejes:**

- **Controlar los flujos para la inmigración mediante la integración de “las poblaciones legalmente instaladas en Francia**
- **Limitar las posibles migraciones/Contingenciar las migraciones potenciales:**
Naïr destaca que **“Hablamos de contingentes, no de cuotas”** buscando ir más allá de la lógica instrumental según la cual las cuotas apuntan a acoger categorías de personas según nuestras necesidades inmediatas y a dosificarlas según nuestros únicos intereses. Ahora bien, los países proveedores de inmigrantes no tienen siempre necesariamente interés en ver marcharse a aquellos que nosotros necesitamos. La política de codesarrollo, al contrario, llama a **contingentes de personas destinadas a formarse trabajando en Francia, en vista del retorno programado al país de origen. Esta política articula nuestras necesidades con las de los países de salida. A través de la circulación organizada de esta manera, constituye una verdadera ayuda al desarrollo.**
- **Los compromisos bilaterales implicando a nuevos actores.**

En materia de flujos migratorios esta política debe desplegarse en dos direcciones:

1. **Utilizar la inmigración legalmente instalada como vector permanente de ayuda a los países de origen.**
2. **Organizar los nuevos flujos de modo que no se favorezca la instalación definitiva en Francia sino su reinstalación en su país de origen. Por esto su estatuto debe ser temporal y claramente apuntar al retorno.** Esto significa que Francia hable claramente a los principales países proveedores de flujos migratorios: su colaboración es una condición indispensable para el logro de esta política de alternancia. Francia debe ayudar a los países a formar cuadros, trabajadores; estos países deben comprometerse a reacoger a esos trabajadores y a esos cuadros. Para definir este doble compromiso, proponemos de establecer convenciones de codesarrollo-migración entre Francia y cada uno de los Estados concernidos. Estas convenciones “no debe limitarse solamente a los Estados. **Nuevos actores** entran en el juego, quienes pueden reforzar considerablemente la eficacia de esta política: las colectividades territoriales, las ONGs y el movimiento asociativo salido de la inmigración legalmente instalada, las empresas privadas, las universidades y los institutos de formación y las organizaciones profesionales.

En cuanto a **los actores**, Sami Naï r, señala los siguientes:

- **El Estado** cuyo principal interés por participar estriba en regular los flujos migratorios en relación con las necesidades de Francia y los de los principales países de origen de inmigrantes:
- **Las colectividades territoriales** que pueden ayudar a la elaboración y realización de proyectos de desarrollo integrados (microproyectos, creación de empresas, etc.), añadiendo a la verticalidad de la acción estatal, **la horizontalidad de las prácticas democráticas civiles reforzando el rol de los actores en terreno y desarrollando relaciones directas de sociedad civil a sociedad civil**. Refuerzan la transparencia de la utilización de los fondos públicos y su control por las poblaciones. Contribuyen a la transmisión de prácticas democráticas necesarias para la consolidación de Estados de derecho en los países concernidos. Permiten también considerar a los inmigrantes como actores del desarrollo y **favorecen también el encuentro entre la inmigración y las poblaciones locales en el país de acogida**.
- **Las ONGs y las asociaciones**: según Naï r, su importancia nunca se ha subrayado suficientemente. **Aportan solidaridad, innovación ciudadana, prácticas de intercambio cultural, apoyo a los migrantes y sensibilización de la opinión pública** en Francia. También son hoy en día un verdadero foco de experimentaciones democráticas en países como Malí, Senegal, Marruecos, Túnez. Pueden jugar un rol muy positivo limitando las prácticas arbitrarias y reforzar de esta manera la cohesión social y la paz civil en estos países. Deben pues estar asociadas a los contratos nacionales, regionales y locales de codesarrollo.
- **Las empresas y las organizaciones profesionales**: El desarrollo de los países de migración, en particular aquellos de donde provienen los flujos más importantes, pasa hoy en día por la formación de capas intermediarias y medias sólidas e integradas. Estas no pueden ser solamente portadoras de políticas públicas ligadas al sector estatal. La emergencia de un tejido de pequeñas y medianas empresas es una condición imperativa para el desarrollo endógeno. Sólo su constitución permitiría resolver los efectos desestructurantes de las políticas de ajuste estructural. La cultura empresarial se vuelve así una condición *sin e qua non* del desarrollo. A partir de los microproyectos es posible favorecer la expansión de esta cultura y liberar las energías innovadoras en los países de origen. Las empresas francesas que quieren invertir en estos países además tienen necesidad de personal autóctono formado, de acuerdo a la racionalidad económica y a las

normas de servicio correspondiendo a la calidad del producto ofrecido (en la hostelería, el turismo, etc.). Está en su interés jugar un rol motor con las organizaciones profesionales, en la definición de una organización nueva alternada de las migraciones.

- **Las universidades y los institutos de formación:** Estas instituciones están directamente confrontadas al problema de la inmigración no dominada. Tienen que hacer frente sin medios a los flujos de estudiantes que no se inscriben ni en una verdadera estrategia de acogida del Estado francés, ni en una asociación deseable con los países del sur. Su rol es sin embargo esencial para la adaptación de la cualificación de los estudiantes extranjeros a las necesidades económicas y sociales de los países pobres.
- **Mecanismos de las Políticas de Codesarrollo:**
 1. Instalar la **movilidad en el marco de la Ley** (movilidad dirigida) ya que el cierre de fronteras tiene el efecto pernicioso de la instalación definitiva aunque el proyecto migratorio inicial pudiera ser volver a su país, personas cualificadas y estudiantes salen de sus países de origen y no pueden volver: se descapitalizan las sociedades de origen y fomenta la inmigración ilegal y el trabajo clandestino.
 2. **Promoción de los proyectos de desarrollo que impliquen a los inmigrantes:** con el paso del tiempo se ha comprobado la ineficacia del mero aporte financiero. Más allá del apoyo a la vuelta deben apoyarse los programas de desarrollo local que ayuden financiera y técnicamente al inmigrante retornado para su inserción en el país de origen. Especialmente deben apoyarse aquellas iniciativas que favorezcan el paso de la lógica de la subvención a proyectos productivos.
 3. **Apoyar a los organismos descentralizados cuando integran a las poblaciones inmigradas**, mediante la sensibilización acerca de la necesidad de integrar el factor migraciones en sus proyectos y acciones, mediante la concertación entre el estado y dichos organismos, reorientando la política de cofinanciación del estado para multiplicar el compromiso de los organismos sociales en las zonas donde viven más inmigrantes (por ejemplo a través de consejos locales de desarrollo).
 4. **Sostener y reforzar el movimiento asociativo de inmigrantes hacia sus países de origen**
 5. **Hacer de los estudiantes vectores de co-desarrollo:**
 - dando contenido a los convenios interuniversitarios, para dar a los estudiantes extranjeros una política de acogida y de seguimiento ¿qué impacto tiene su

formación en el desarrollo de su país de origen?, ¿Cuántos estudiantes vuelven?, ¿Qué relación hay entre estudios y empleo?

- Dando becas orientadas a formación técnica, cortas o sobre el terreno.
- Dando visas de larga circulación pero no de residencia, de esta forma pueden mantener sus lazos con el país de acogida pero se para la fuga de cerebros.

6. Movilizar a las empresas para que acojan a trabajadores extranjeros en estadias de perfeccionamiento profesional.

7. Favorecer la movilidad de los artistas para favorecer los intercambios culturales.

8. Favorecer la inversión productiva del ahorro de los inmigrantes: a pesar de la instalación definitiva, las transferencias financieras juegan un papel definitivo en las economías de los países de origen, pero sería mayor el impacto sobre el desarrollo de dichos países de origen si se invirtiera en que si se dedica al consumo.

9. Implicar a Europa: ayuda al retorno, al proyecto, a la movilidad controlada.

Análisis de casos⁶:

Como hemos comentado anteriormente el Codesarrollo es una forma de pensar y, así mismo, una forma de actuar. No obstante, y dado que ni siquiera el marco teórico está totalmente definido, son aún muy escasas las experiencias que podemos analizar y evaluar.

En el marco Francés, se han firmado convenios de codesarrollo entre Administraciones locales francesas y sus homólogas en Senegal, Malí y Mauritania, aunque aún es pronto para aventurar evaluaciones en cuanto al impacto y éxito de las mismas. Lo que sí parece claro que las Políticas de Codesarrollo muestran sus efectos a medio y largo plazo y que requieren del consenso y la intervención de todos los agentes.

En cuanto a programas y proyectos concretos sí contamos con un mayor número de experiencias, ya que incluso se están llevando a cabo proyectos que son de Codesarrollo, aunque no se hagan bajo esta denominación, o proyectos de Desarrollo que se están transformando en proyectos de Codesarrollo. El problema en cuanto a programas y proyectos es que, desde nuestro punto de vista, deben, para lograr los objetivos más ambiciosos del Codesarrollo, estar en consonancia con Políticas, tanto supraestatales como estatales, autonómicas, etc.

III. PROPUESTAS

Nuestra propuesta de Codesarrollo

Como hemos ido anunciando se empieza a utilizar el término Codesarrollo en los años 90 y aún no es una idea cerrada y completamente definida. Por eso, y a partir de los textos de Sami Nair, de las experiencias tanto en cuanto a políticas, como en cuanto a programas y proyectos podemos ir extrayendo algunas notas que diferencian el Codesarrollo, de la Cooperación para el Desarrollo, que matizan la relación entre Codesarrollo y Políticas migratorias y que profundizan en el papel esencial del inmigrante.

1.- El **codesarrollo como un mecanismo innovador**: nuevo mecanismo de Desarrollo que se diferencia de la Cooperación y que puede beneficiarse de los inmigrantes como agentes de Desarrollo; Así, el propio Nair afirma en la Introducción de su documento "Balance de orientación sobre la Política de Codesarrollo ligada a los flujos migratorios", que él trata de proponer "un marco teórico, los objetivos precisos y una metodología de acción en materia de gestión de los flujos migratorios para el codesarrollo", es decir **aplicación de los usos migratorios para el codesarrollo y no codesarrollo para la gestión-control- disminución de los flujos migratorios.**

2. **Codesarrollo como algo distinto a la Cooperación para el desarrollo**: Si bien ya hemos ido apuntando algunos rasgos que caracterizan al Codesarrollo como una nueva forma de concebir la relación entre migraciones y desarrollo, las relaciones entre el Norte y el Sur, el papel del inmigrante como Agente de Desarrollo, también es verdad que el mismo término es algo confuso ya que tiene demasiado en común con la Cooperación para el Desarrollo.

Codesarrollo, es una **alternativa a la Cooperación para el Desarrollo**⁷ o, al menos, una modalidad de esta, pero no es lo mismo.

Comparten mucho: ambas son formas de impulsar el desarrollo, ambas son modalidades de cooperación, ambas vinculan el Norte y el Sur, los países desarrollados y los PVD, pero

⁶ Se citan en Bibliografía y Foros algunas experiencias y proyectos que se pueden analizar, si bien aún es pronto para la evaluación.

⁷ Es importante delimitar bien el concepto, pues para nosotros no son proyectos de Codesarrollo, los proyectos de cooperación para el Desarrollo con la participación de inmigrantes. De esto existen numerosas experiencias y muchas de ellas muy exitosas aunque pensamos que el Codesarrollo va más allá.

mientras la “coartada” de una es la solidaridad, y/o la justicia, la del otro es el beneficio mutuo. Quizá habría que preguntarse qué desarrollo, y para quién, y en estas respuestas encontraríamos las diferencias entre ambos conceptos.

Para nosotros, **el Codesarrollo es una forma de hacer Desarrollo y una forma de hacer Cooperación:** una forma de hacer Cooperación porque las políticas, programas y proyectos de codesarrollo pretenden considerar a los actores, sean estos cuales sean - Gobiernos, Administraciones locales, OONGGD, Universidades, etc.-, en igualdad de condiciones, “co-operando”, es decir, operando, trabajando conjuntamente. Esta característica, que parece compartir con la Cooperación para el Desarrollo, es exclusiva del Codesarrollo, o de la “Cooperación para el Codesarrollo”, ya que, es precisamente la consideración del beneficio mutuo, del interés compartido, del Co-desarrollo, lo que sitúa a las partes en términos de paridad. El Codesarrollo plantea una revolución en las relaciones internacionales, entre el Norte y el Sur, porque plantea una Cooperación (en sentido literal: operar conjuntamente, en igualdad de condiciones) para el Codesarrollo (nos desarrollamos los dos, beneficia a ambos, lo que se traduce en relaciones de paridad, de reconocimiento del otro).

3. El papel de los inmigrantes en las políticas, programas y proyectos de codesarrollo: quizá se puede hablar de codesarrollo sin necesidad de hablar de inmigrantes pero desde nuestro punto de vista el inmigrante tiene un inmenso potencial que aprovechar en beneficio de las dos partes que tratan de “codesarrollarse” (como mediador, como interlocutor, etc.)

Sami Nair dice “Ninguna forma de ayuda puede sustituir a la acción del mismo inmigrante”, pero para que el inmigrante pueda ser agente protagonista de Políticas, programas y proyectos de Codesarrollo hay que empezar por cambiar la percepción mayoritaria del mismo y de la inmigración como “problemas⁸”.

⁸ En la Construcción social del problema de la inmigración juegan un papel decisivo los medios de comunicación, por lo que éstos habrán de ser también vectores clave para “cambiar” el discurso social dominante respecto de la Inmigración y el Inmigrante. Ver Dossier de Prensa y medios de Comunicación de la Fundación CIPIE.

A continuación exponemos una serie de razones que hacen del inmigrante un excepcional Agente de Codesarrollo:

1. Son **gente que arriesga por realizar un proyecto, un sueño, gente con iniciativa, arrojo, valor; gente, en definitiva, emprendedora, necesaria** para el progreso de toda sociedad, cultura y civilización.
2. Aportan conocimientos propios de otras culturas, que pueden beneficiarnos y muchas veces, **formación** que rentabiliza la sociedad de acogida y que costea la sociedad de envío
3. **Contribuyen** con sus impuestos y cotizaciones a la Seguridad Social, al sostenimiento del Estado, generalmente en mayor medida de lo que disfrutan de los beneficios que contribuyen a generar.
4. **Generan actividad económica** en la medida que consumen, pagan comisiones por envío de remesas, etc.
5. **Cambian el sentido de la Pirámide de población**, en cuanto la mayoría son jóvenes, tiene niños aquí o los reagrupan, etc.
6. Son ciudadanos transnacionales, y potencialmente puente entre dos sociedades y dos culturas, tiene una **doble interlocución tanto con la sociedad de acogida como la de origen.**
7. Pueden ser **mediadores**, en la real globalización de las relaciones entre continentes, naciones, y personas.
8. Suponen la mejor manera de relacionar en la práctica las migraciones y el desarrollo. Su participación en los **proyectos** que tengan que ver con colectivos de inmigrantes en España o en sus lugares de origen estarán **mejor identificados** y se ceñirán más a las necesidades y prioridades de los destinatarios del proyecto.
9. Se va a contribuir a **reducir la conflictividad social** dado que se va a concebir la presencia de Inmigrantes como una aportación que enriquece, que coadyuva al "codesarrollo" y si se va a **facilitar el retorno** voluntario y la **permanencia de posibles inmigrantes en sus lugares de origen.**

Desde esta perspectiva en las políticas, programas y proyectos de Codesarrollo, Inmigración y Desarrollo habrán de estar íntimamente relacionados y en vez de "control de flujos" hablaremos de "**gestión de flujos**", en vez de "Integración" hablaremos de "**ciudadanía**" y en vez de Desarrollo en los países de origen hablaremos de "**codesarrollo**" tanto en los países de origen como en los de acogida.

Notas esenciales al concepto de Co-Desarrollo (y diferencias con el concepto de Cooperación para el Desarrollo)

	Cooperación para el Desarrollo	Cooperación para el Codesarrollo
Categoría	Ambas son modalidades de Cooperación y ambas contribuyen al Desarrollo	
Objetivo: Desarrollo	Desarrollo, pero de una de las partes: Desarrollo del sub-desarrollado o en vías de desarrollo. (no reconoce la conveniencia para el que coopera de los beneficios que esta cooperación tiene para él, lo que se traduce en una falta de reconocimiento) Desarrollar	Desarrollo en dos direcciones, tuyo y mío, del país desarrollado y del país subdesarrollado o del PVD, del país de envío y del país de acogida. Implica paridad y reconocimiento mutuo: trabajamos juntos porque nos necesitamos, porque a ambos nos beneficia. Codesarrollarse. (*Carlos Giménez)
Metodología: Cooperación	Si bien la palabra indica dos partes que trabajan conjuntamente para el desarrollo de una de ellas, en algunos casos debiera hablarse de Operación para el Desarrollo pues no siempre las dos partes están en condiciones de igualdad.	No habla de cuántas partes, pero sí indica un desarrollo en dos direcciones: ambas partes se necesitan para desarrollarse por lo que trabajan conjuntamente n términos e paridad. Debería denominarse Cooperación (operación en términos de paridad) para el Co-Desarrollo (para tu desarrollo y para el mío).
Móvil	Solidaridad, justicia	Práctico: beneficio mutuo
Resultados	Allí	Aquí y allí
Actividades	Allí	Aquí y allí
Actores	Gobiernos, OONGGD, Universidades	* Importancia de los inmigrantes como actores transnacionales con una doble representatividad y capacidad de interlocución
Relación entre los actores	No igualdad de condiciones: unos "ayudan" a otros que les necesitan "beneficiarios"	Igualdad de condiciones: ambos reconocen que se necesitan y que tienen algo que aportarse.
Relación que se establece	Unidireccional: del Norte con el Sur, el Norte ayuda al Sur, genera deuda. Yo te ayudo.	Bidireccional: del Norte con el Sur y del Sur con el Norte: genera una relación en términos de paridad. Nos ayudamos. (*también NNy SS)
Relación entre migraciones y Desarrollo	<ul style="list-style-type: none"> • Control de flujos • Integración • desarrollo 	<ul style="list-style-type: none"> • Gestión de flujos • Ciudadanía • codesarrollo

III. PROPUESTAS

Quizá a todos los que, como yo, queden prendados de esta idea, de esta gran oportunidad, se les ocurrirán, como a mi, numerosas cuestiones: “sí, esto del Codesarrollo suena muy bien, ¿pero cómo se pone en marcha?”

Quizá lo primero que habría que hacer es **decidirse**, y que todos se decidan puesto que el éxito del codesarrollo depende de todos los actores sociales (gobiernos, Administraciones locales, sociedad civil, OONGGD, empresas, universidades, etc.) Así, el mismo Nair propone como uno de los pilares básicos de una política de Codesarrollo viable, que sea **comprendida por la opinión pública**: “para que tenga éxito, la política Migración-Codesarrollo debe convencer. La política de comunicación sobre este tema debe apoyarse principalmente en la puesta en valor de acciones y realizaciones concretas. En esta sensibilización de las opiniones, las grandes asociaciones y los colectivos de solidaridad internacional juegan un rol pedagógico esencial. El Estado debería pues apoyar las iniciativas que favorezcan la explicación de esta política entre los públicos más diversos”.

Una vez que estemos todos convencidos habría que buscar respuesta a las diversas dudas y cuestiones que plantearan desde los diversos actores.

Así, probablemente unos se plantearán qué inmigrantes pueden ser agentes de codesarrollo y cuáles no, otros se plantearán cómo conseguir financiación para proyectos y programas de codesarrollo, otros cómo lograr que los inmigrantes no se queden y otros como lograr que los inmigrantes vuelvan y no se empobrezcan las sociedades de envío, por último los propios inmigrantes deben estar motivados y convencidos de su imprescindibilidad en este proceso.

En cualquier caso no es el objetivo de este documento cerrar el debate sobre este tema, sino por el contrario dejar sobre la mesa algunas notas que puedan dinamizar este debate profundo y participado por todas las partes, dado que estamos convencidos de que el Codesarrollo puede ser una alternativa revolucionaria para el siglo entrante, pero que también corre el peligro de morir vacía de contenido.

Bibliografía y Fuentes Consultadas:

- Abu Menebi, ponencia en las jornadas de inmigración y Codesarrollo organizadas por la Universidad pontificia de Comillas, Mayo 2000, "La Inmigración y el Codesarrollo"
- Christophe Daum, "Desarrollo de los países de origen y los flujos migratorios: una separación necesaria. Revista Hommes et migration N°1214 Julio-Agosto 1998
- Le Monde, 16-6-1999, pag.14, "la politique de codeveloppement lancee il y a un echec"
- Sami Naï r: "Informe de balance y orientación de la política de codesarrollo en relación con los flujos migratorios". Misión interministerial sobre migración y codesarrollo, Ministerio de Asuntos exteriores de Francia, 10-12-1997.
- Reinhard Lohrman: "Acción propuesta a emprender por la Unión Europea con relación a Marruecos", ponencia presentada en las jornadas de inmigración y Codesarrollo organizadas por la Universidad pontificia de Comillas, Mayo 2000, "La Inmigración y el Codesarrollo", 20 de Mayo de 2000.
- Carlos Giménez Romero: varios artículos y publicaciones

Además se ha recogido ideas y apreciaciones que han surgido del grupo de reflexión Coordinado por Don Carlos Giménez Romero, Doña Liliana Suárez navaz y doña Jenny Posso en la UAM, del Taller de "formación de Inmigrantes como agentes de codesarrollo en proyectos" de la UAM financiado por el Ayuntamiento de Madrid, del trabajo conjunto con la Comisión Islámica y del estudio y análisis de experiencias e incitativas de diversas OONGG españolas y europeas.